

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«24» июня 2019 г.

№ 75-02.194/СР

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 149 и 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».




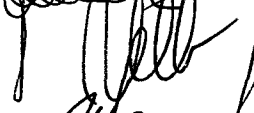
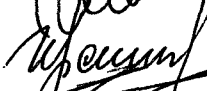
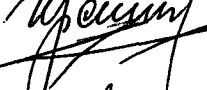


Законопроект направлен 10 апреля 2019 года в Правительство Российской Федерации для получения по нему заключения.

- Приложение:
1. текст проекта федерального закона на 3 л.
 2. пояснительная записка на 3 л.
 3. финансово-экономическое обоснование на 2 л.
 4. перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием федерального закона на 1 л.



5. копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Члены Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

 Е.В. Бушмин
 Г.Н. Карелова
 С.Н. Рябухин
 Н.А. Журавлев
 С.П. Иванов
 А.Н. Епишин
 Е.А. Перминова
 М.М. Ульбашев

№ 438437-У

Проект

Вносится членами Совета
Федерации Е.В. Бушминым,
Г.Н. Кареловой, С.Н. Рябухиным,
Н.А. Журавлевым, С.П. Ивановым,
А.Н. Епишиным, Е.А. Перминовой,
М.М. Ульбашевым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 149 и 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340, 3341; 2001, № 1, ст. 18; № 53, ст. 5015; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3027; 2003, № 1, ст. 2, 10; № 28, ст. 2886; 2004, № 27, ст. 2711; № 34, ст. 3517, 3524; № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3128, 3130; № 52, ст. 5581; 2006, № 10, ст. 1065; № 31, ст. 3436; № 45, ст. 4628; № 50, ст. 5279; 2007, № 23, ст. 2691; № 31, ст. 3991; № 45, ст. 5417, 5432; 2008, № 30, ст. 3616; № 48, ст. 5504; № 49, ст. 5749; № 52, ст. 6237; 2009, № 29, ст. 3598; № 48, ст. 5731, 5737; № 51, ст. 6155; № 52, ст. 6455; 2010, № 15, ст. 1746; № 25, ст. 3070; № 31, ст. 4198; № 32, ст. 4298; № 45, ст. 5766; № 48, ст. 6247, 6250; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 7; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4583, 4593; № 45, ст. 6335; № 48, ст. 6731; № 49, ст. 7014; № 50, ст. 7359; 2012, № 31, ст. 4334; № 49, ст. 6751; № 53, ст. 7596, 7619; 2013, № 23, ст. 2866, 2889; № 30, ст. 4031, 4048, 4049, 5038; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6985; 2014, № 23, ст. 2936, 2938; № 48, ст. 6647, 6663; 2015, № 1, ст. 17, 32; № 14, ст. 2023; № 48, ст. 6684, 6692; 2016, № 23, ст. 3298; № 26, ст. 3856; № 27, ст.

4175, 4178; № 49, ст. 6844, 6851; 2017, № 1, ст. 4; № 11, ст. 1534; № 30, ст. 4441; № 45, ст. 6579; № 47, ст. 6842; № 49, ст. 7307, 7313, 7315, 7318, 7322, 7325; 2018, № 1, ст. 50; № 18, ст. 2565, 2568; № 24, ст. 3410; № 27, ст. 3942; № 32, ст. 5095, 5096; № 45, ст. 6847; № 49, ст. 7496; № 53, ст. 8419) следующие изменения:

1) в статье 149:

а) пункт 2 дополнить подпунктом 36 следующего содержания:

«36) реализация лома и отходов драгоценных металлов для производства драгоценных металлов и аффинажа; реализация аффинированных драгоценных металлов; реализация драгоценных металлов налогоплательщиками (за исключением указанных в подпункте 6 пункта 1 статьи 164 настоящего Кодекса) Государственному фонду драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, фондам драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации и банкам; реализация драгоценных металлов из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, из фондов драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации специализированным внешнеэкономическим организациям, Центральному банку Российской Федерации и банкам.»;

б) подпункт 9 пункта 3 изложить в следующей редакции:

9) «реализация драгоценных камней налогоплательщиками (за исключением указанных в подпункте 6 пункта 1 статьи 164 настоящего Кодекса) Государственному фонду драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, фондам драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации и банкам; реализация драгоценных камней в сырье (за исключением необработанных алмазов) для обработки предприятиям независимо от форм собственности для последующей

продажи на экспорт; реализация драгоценных камней в сырье и ограненных специализированным внешнеэкономическим организациям, Государственному фонду драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, фондам драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации и банкам;»;

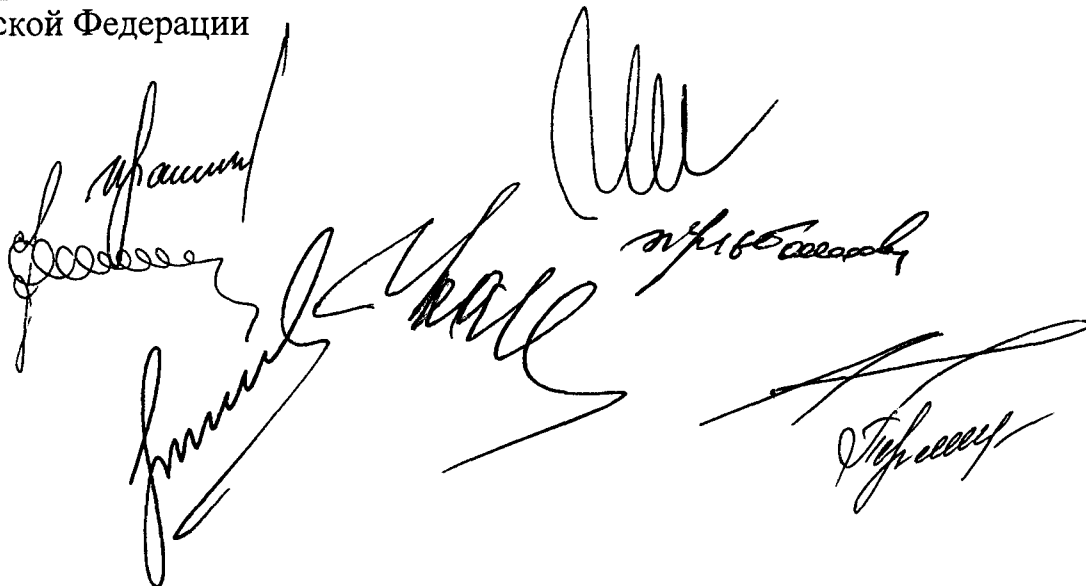
2) подпункт 6 пункта 1 статьи 164 изложить в следующей редакции:

«6) драгоценных металлов налогоплательщиками, осуществляющими их добычу, Государственному фонду драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, фондам драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации, банкам, а также руды, концентратов и других промышленных продуктов, содержащих драгоценные металлы, аффинажным организациям;»;

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на добавленную стоимость.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and cursive. There are several other signatures of varying lengths and styles scattered below and to the right of the main signature.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи
149 и 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

В настоящее время в условиях сложившейся экономической ситуации возникла необходимость создания альтернативного доллару США средства накопления населения и привлекательного инструмента инвестирования в российскую экономику.

В соответствии с действующим законодательством о налогах и сборах коммерческие банки реализуют мерные слитки физическим лицам с налогом на добавленную стоимость (далее – НДС) 20%, а приобретают у физических лиц без НДС в случае, когда физическое лицо забирает слитки из хранилища коммерческого банка. Таким образом, приобретение слитков из драгоценных металлов не рассматривается гражданами Российской Федерации в качестве средства накопления.

По данным Всемирного совета по золоту частный инвестиционный спрос напрямую зависит от системы налогообложения в странах. В Российской Федерации ставка НДС в размере 20% - самая высокая. В то же время во многих странах инвестиционное золото НДС не облагается. Именно поэтому, в Российской Федерации, при производстве 307 т золота (в 2017 году) частный инвестиционный спрос составил только 4 т (1,3% от производства), в то время как в Китае при добыче 453,5 т золота частный инвестиционный спрос составил около 280 т (61% от добычи). В Германии при отсутствии добычи частный инвестиционный спрос на золото составил более 100 т. Аналогичная ситуация существует также в ряде других стран, таких как Индия, США, Таиланд и др.

Следует также иметь в виду, что использование существующих различных налоговых режимов в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней, во-первых, создает неравные условия для ведения этого бизнеса, а, во-вторых, позволяет использовать нелегальные схемы в виде незаконного

возмещения НДС и уклонения от уплаты НДС, что наносит значительный ущерб федеральному бюджету.

В существующих налоговых условиях приобретать лом и отходы выгоднее, чем аффинированные металлы. В 2017 году аффинажными предприятиями было произведено 36,5 т золота из вторичного сырья (при общем объеме производства - 307 т золота). При этом в ювелирной промышленности было использовано около 37 т золота. Указанные данные свидетельствуют о том, что производители ювелирных изделий обеспечивают свою потребность в драгоценных металлах за счет переработанных лома и отходов. Экономическая выгода обусловлена применением режима освобождения от уплаты НДС при продаже лома и отходов драгоценных металлов в отличие от других секторов отрасли, в которых используются иные режимы налогообложения.

Различные режимы НДС в сфере драгоценных металлов создают условия, при которых приобретение лома и отходов драгоценных металлов является более выгодным, чем приобретение аффинированных драгоценных металлов, реализация которых облагается НДС по ставке 20% (до 1 января 2019 года – 18%). В результате использования схем, связанных с ломом и отходами, вместо 12 млрд. рублей, которые должны были поступить в качестве НДС от операций по приобретению аффинированного металла участниками, применяющими общую систему налогообложения, в федеральный бюджет поступил только 1 млрд. рублей. По данным ФНС России, общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, состоящих на налоговом учете и заявивших при государственной регистрации виды экономической деятельности, связанные с производством, переработкой и обращением драгоценных металлов и драгоценных камней составляет около 980 тыс., а плательщиками НДС среди них являются лишь около 138 тыс.

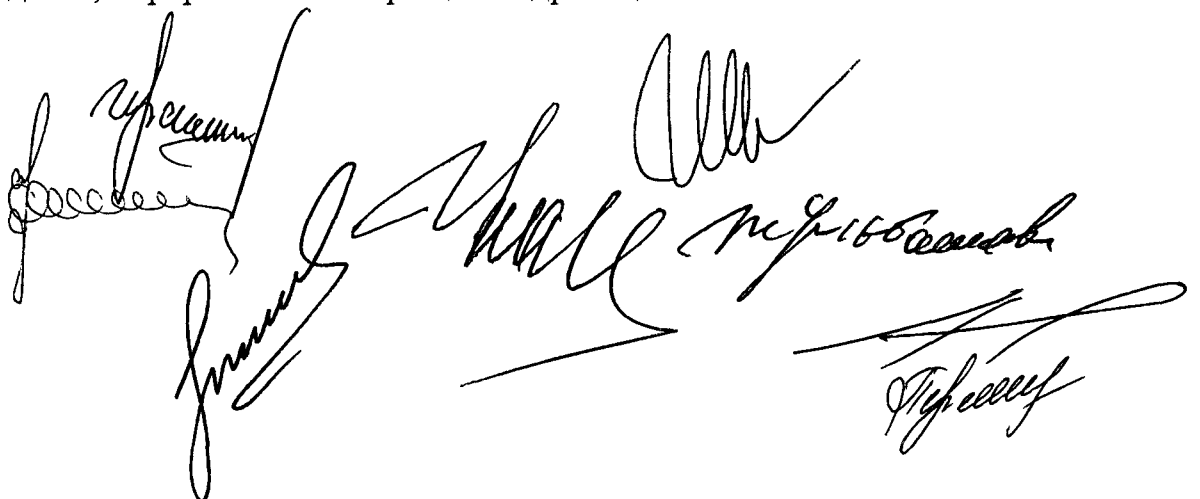
Таким образом, предлагаемые изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации должны решить следующие задачи:

- исключить возможность применения нелегальных схем уклонения от уплаты НДС;
- использовать драгоценные металлы в качестве альтернативного средства накопления граждан;
- привлечь дополнительные инвестиции в золотодобывающую отрасль;
- установить равные условия участия всех субъектов в сфере оборота драгоценных металлов;
- увеличить налоговые поступления по налогу на прибыль организаций добывающих компаний и банков.

Нормы Федерального закона вступают в силу с 1 января 2020 года.

Очень важный момент связан с освобождением от уплаты НДС при реализации слитков из драгоценных металлов в Казахстане. Учитывая единую таможенную территорию с Республикой Казахстан в рамках Евразийского экономического союза и возможность беспрепятственного перемещения товаров на единой территории, такое освобождение позволит направлять средства и сбережения наших потенциальных инвесторов не в российскую экономику, а в экономику Республики Казахстан, т.е. способствовать дедолларизации других стран.

Реализация данного Федерального закона должна повысить привлекательность инвестирования накоплений российских граждан в золото и способствовать совершенствованию системы налогообложения в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов.



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 149 и
164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Предлагаемый проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 149 и 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» порядок взимания НДС будет способствовать поступлению более 19 млрд. рублей в качестве налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, а также увеличению поступлений по налогу на доходы физических лиц и страховым взносам в государственные внебюджетные фонды.

По оценкам ведущих банков России в случае отсутствия НДС при реализации аффинированного (инвестиционного) золота спрос на него со стороны частных инвесторов вырастет с 3-4 тонн в год до - 50 тонн.

Маржа банка при продаже слитков составляет 5-10%. При минимальном размере процентной надбавки банковский сектор перечисляет в бюджет порядка 26 млн. рублей с 1 тонны проданного золота в качестве налога на прибыль. Таким образом, при планируемом объеме реализации аффинированного металла банками сумма налога на прибыль составит около 1,3 млрд. рублей.

Рост объемов потребления приведет к повышению инвестиционной привлекательности отрасли драгоценных металлов и, соответственно, к дополнительным инвестициям в добычу. Сумма НДС от добычи дополнительных объемов (ориентировочно 40 тонн) может составить около 6,2 млрд. рублей.

Таким образом, источником основных инвестиций в отрасль станут сбережения граждан, которые сегодня находятся у них «на руках» и по разным оценкам составляют около 4 трлн. рублей.

Кроме того, предлагаемый порядок взимания НДС выравнивает всю цепочку оборота драгоценных металлов, лишает экономической основы существующие схемы ухода от уплаты налога и способствует увеличению объемов поступления НДС от операций с драгоценными металлами.

По имеющимся данным, в 2016 году в результате использования схем, связанных с ломом и отходами, вместо 12 млрд. рублей, которые должны были поступить в качестве НДС от операций по приобретению аффинированного металла участниками, применяющими общую систему налогообложения, в федеральный бюджет поступило менее 1 млрд. рублей.

Введение в оборот нового инвестиционного инструмента – инвестиционного металла – будет способствовать увеличению притока капитала в отечественную экономику и ее дедолларизации.

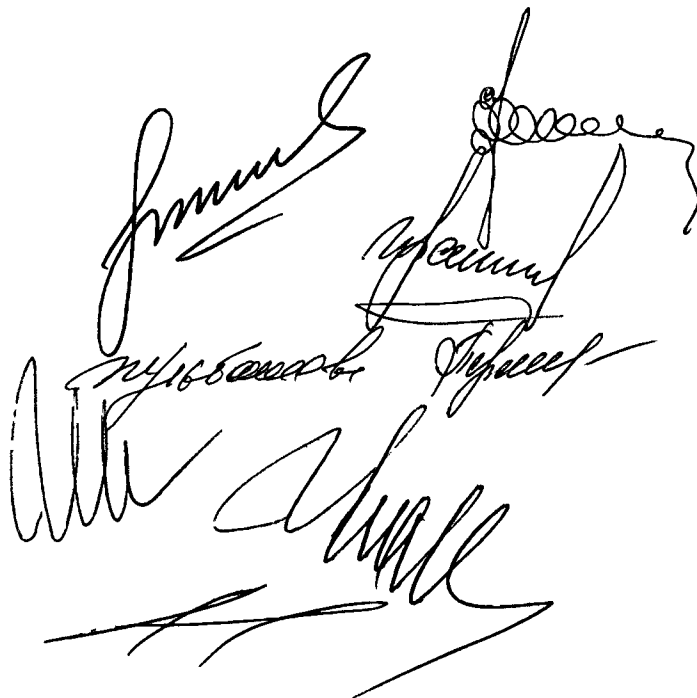


Гришин
Гришин
Гришин
Гришин
Гришин

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 149 и 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 149 и 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



Handwritten signatures and stamps, including the text "Муромов" and "Федерал".